

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на ПОЛОЖЕНИЕ о порядке формирования и использовании целевых взносов, добровольных пожертвований юридических и физических лиц в муниципальном автономном учреждении культуры городского округа Кинель Самарской области «Городской Дом Культуры», утвержденное Приказом директора МАУК ГДК от 01.09.2014г. № 16 п.1 «ОД»

1. Вводная часть.

1.1. Правовому исследованию подлежит ПОЛОЖЕНИЕ о порядке формирования и использования целевых взносов, добровольных пожертвований юридических и физических лиц в муниципальном автономном учреждении культуры городского округа Кинель Самарской области «Городской Дом Культуры», утвержденное Приказом директора МАУК ГДК от 01.09.2014г. № 16 п.1 «ОД», (далее по тексту – Положение) на предмет соответствия федеральному законодательству, законодательству Самарской области и муниципальным правовым актам городского округа Кинель, регулирующим деятельность учреждений культуры.

1.2. Правовое исследование осуществлено на основании следующих нормативных и иных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ;
- Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ;
- Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ;

- Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996г. № 7-ФЗ;
- Федеральный закон «Об автономных учреждениях» от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ;
- Федеральный закон «Благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ;
- Закон РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;
- Постановление Правительства РФ от 26 июня 1995 г. N 609 «Об утверждении Положения об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства»;
- Закон Самарской области от 3 апреля 2002 г. N 14-ГД «О культуре в Самарской области»;
- Устав Муниципального автономного учреждения культуры городского округа Кинель Самарской области «Городской Дом Культуры», утвержденный постановлением администрации городского округа Кинель от 05.03.2014г. № 645.

2. Аналитическая часть.

2.1. В ходе правового исследования необходимо было установить:

- а) относится ли принятие данного Положения к сфере регулирования деятельности МАУК городского округа Кинель «Городской Дом Культуры»?
- б) было ли принято данное Положение в пределах компетенции органа, его принявшего?
- в) соответствует ли форма Положения и порядок его принятия форме и порядку принятия правового акта, установленным федеральным законодательством, законодательством Самарской области, муниципальным правовым актам городского округа Кинель;?

г) соответствует ли Положение нормам федерального законодательства, законодательства Самарской области, муниципальным правовым актам городского округа Кинель.

2.2. Положение принято в целях регулирования порядка формирования, получения и надлежащего использования целевых взносов, добровольных пожертвований, направленных на ведение уставной деятельности МАУК «Городской Дом Культуры» городского округа Кинель Самарской области (далее по тексту – МАУК ГДК).

В соответствии с Уставом МАУК ГДК является некоммерческой организацией, созданной в форме автономного учреждения путем изменения типа бюджетного учреждения в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996г. № 7-ФЗ, Федеральным законом «Об автономных учреждениях» от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Законом Самарской области от 3 апреля 2002 г. N 14-ГД «О культуре в Самарской области».

В соответствии с частью первой статьи 26 Федерального закона «О некоммерческих организациях» одним из источников формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются добровольные имущественные взносы и пожертвования.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации к целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности относятся осуществленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях пожертвования, признаваемые таковыми в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Таким образом, представляется, что МАУК ГДК вправе принять правовой акт, регламентирующий порядок формирования, получения и

надлежащего использования целевых взносов, добровольных пожертвований, направленных на ведение его уставной деятельности.

2.3. В соответствии со статей 13 Федерального закона «Об автономных учреждениях» к компетенции руководителя автономного учреждения (директора, генерального директора, ректора, главного врача, художественного руководителя, управляющего и другого) относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью автономного учреждения, за исключением вопросов, отнесенных федеральными законами или уставом автономного учреждения к компетенции учредителя автономного учреждения, наблюдательного совета автономного учреждения или иных органов автономного учреждения. Руководитель автономного учреждения утверждает регламентирующие деятельность автономного учреждения внутренние документы, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками автономного учреждения.

Ни федеральным законодательством, ни Уставом МАУК ГДК вопрос определения порядка формирования, получения и надлежащего использования целевых взносов, добровольных пожертвований не отнесен ни к компетенции учредителя МАУК ГДК, ни к компетенции наблюдательного совета МАУК ГДК.

С учетом этого Директор МАУК ГДК вправе была утвердить рассматриваемое Положение.

2.4. Рассматриваемое Положение регулирует отношения между МАУК ГДК и физическими и юридическими лицами, изъявившими желание оказать МАУК ГДК добровольное пожертвования, либо внести целевой взнос на содержание и ведение уставной деятельности МАУК ГДК. Следовательно, данный документ регламентирует внутреннюю деятельность МАУК ГДК, а значит является локальным нормативным актом.

Существующая законодательно-нормативная база, к сожалению, не дает однозначного ответа на вопрос о том, как должно оформляться принятие внутренних нормативных актов в организациях.

Специальных требований к порядку принятия правового акта, регламентирующего деятельность МАУК ГДК по принятию целевых взносов и добровольных пожертвований не предусмотрено ни в федеральном, ни в областном законодательстве, ни в Уставе МАУК ГДК.

Таким образом, принятие исследуемого правового акта в форме Положения, путем его утверждения приказом директора МАУК ГДК не противоречит действующему законодательству и Уставу МАУК ГДК.

2.5. Анализ Положения на предмет его соответствия действующему законодательству и муниципальным правовым актам городского округа Кинель, Уставу МАУК ГДК противоречий не выявил.

2.6. Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

2.6.1. В названии Положения используется слово «формирование». Представляется более корректным в данном случае использование слова «привлечения».

2.6.2. В пункте 1.2. Положения имеется ссылка на нормативные правовые акты, на основании которых данное Положение разработано. В частности имеется ссылка на Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012г. № 273-ФЗ, что является недопустимым в связи с тем, что МАУК ГДК не является образовательным учреждением и не осуществляет образовательную деятельность, а является учреждением культуры.

2.6.3. В пункте 2 Положения определено, что «Целевые взносы» - это добровольная передача юридическими и физическими лицами денежных средств, которые должны быть использованы по объявленному (целевому) назначению. Тогда как подпункт 4.6. содержит право Учреждения устанавливать льготы по целевым взносам.

Во-первых, «добровольная передача» целевого взноса по смыслу совершения данного действия не может предусматривать какие-либо льготы.

Во-вторых, представляется более корректным установление в данном случае размера целевого взноса в меньших размерах для каких-либо лиц, тем

более что подпункт 4.5. предоставляет право совету родителей определять периодичность и конкретную сумму целевых взносов.

2.6.4. Пункт 2 разграничивает понятия «Целевые взносы» и «Добровольные пожертвования». Однако в тексте Положения происходит совмещение этих двух понятий, замещение одного понятия другим.

Например, в соответствии с пунктом 2 Положения «Целевой взнос» - это добровольная передача денежных средств, а «Добровольное пожертвование» - это дарение вещи (включая деньги, ценные бумаги) или права. Тогда как пункт 5.2. Положения предусматривает возможность внесения «Целевого взноса» в натуральной форме (строительные и другие материалы, оборудование, канцелярские товары, музыкальные инструменты, сценические костюмы, ноты и т.д.).

2.6.5. В пункте 4.1. Положения указание ссылки на подпункт 22 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации представляется некорректной в связи с тем, что в данной норме Налогового Кодекса Российской Федерации речь идет об имуществе, безвозмездно полученным государственными и муниципальными образовательными учреждениями, а также негосударственными образовательными учреждениями, имеющими лицензии на право ведения образовательной деятельности, на ведение уставной деятельности. Тогда как МАУК ГДК является учреждением культуры и образовательную деятельность не осуществляет.

3. Резолютивная часть

На основании проведенного правового исследования можно сделать следующие выводы:

1. Положение принято в рамках полномочий МАУК ГДК предусмотренных Федеральным законом «О некоммерческих организациях».
2. Положение утверждено уполномоченным органом – директором МАУК ГДК.

3. Форма и порядок принятия Положения не противоречит действующему федеральному законодательству, законодательству Самарской области, муниципальным правовым актам городского округа Кинель и Уставу МАУК ГДК.

4. Положение не противоречит требованиям действующего федерального законодательства, законодательства Самарской области, муниципальных правовых актов городского округа Кинель и Устава МАУК ГДК.

5. К Положению имеются замечания юридико-технического характера, которые не позволяют сделать вывод о достаточном регулировании отношений, являющихся предметом правового регулирования.

4. Рекомендательная часть.

Принимая во внимание выводы, изложенные ранее, предлагается внести следующие изменения в Положение:

1) В названии Положения слово «формирования» заменить словом «привлечения»;

2) В пункте 1.2. Положения исключить ссылку на Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012г. № 273-ФЗ.

3) Пункт 4.6 положения исключить;

4) По тексту Положения разграничить понятия «Целевые взносы» и «Добровольные пожертвования» в соответствии с определениями этих терминов, изложенных в пункте 2 Положения;

5) В пункте 4.1 Положения исключить ссылку на подпункт 22 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации.

Начальник юридического отдела

Думы городского округа Кинель

18 мая 2015 года



Н.С.Каторгина