

## **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на ПОЛОЖЕНИЕ о предоставлении платных услуг муниципальным автономным учреждением культуры городского округа Кинель Самарской области «Городской Дом Культуры», утвержденное Приказом директора МАУК ГДК от 01.09.2014г. № 16 п.1 «ОД»**

### **1. Вводная часть.**

1.1. Правовому исследованию подлежит ПОЛОЖЕНИЕ о предоставлении платных услуг муниципальным автономным учреждением культуры городского округа Кинель Самарской области «Городской Дом Культуры», утвержденное Приказом директора МАУК ГДК от 01.09.2014г. № 16 п.1 «ОД», (далее по тексту – Положение) на предмет соответствия федеральному законодательству, законодательству Самарской области и муниципальным правовым актам городского округа Кинель, регулирующим деятельность учреждений культуры.

1.2. Правовое исследование осуществлено на основании следующих нормативных и иных правовых актов:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ;

- Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ;

- Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ;

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ;

- Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996г. № 7-ФЗ;

- Федеральный закон «Об автономных учреждениях» от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ;

*d*

- Закон РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;
- Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей»;
- Постановление Правительства РФ от 26 июня 1995 г. N 609 «Об утверждении Положения об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства»;
- Закон Самарской области от 3 апреля 2002 г. N 14-ГД «О культуре в Самарской области»;
- Решение Думы городского округа Кинель Самарской области от 12.04.2007г. № 322 «Об утверждении Порядка установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями городского округа Кинель»;
- Устав Муниципального автономного учреждения культуры городского округа Кинель Самарской области «Городской Дом Культуры», утвержденный постановлением администрации городского округа Кинель от 05.03.2014г. № 645.

## **2. Аналитическая часть.**

2.1. В ходе правового исследования необходимо было установить:

- а) относится ли принятие данного Положения к сфере регулирования деятельности МАУК городского округа Кинель «Городской Дом Культуры»?
- б) было ли принято данное Положение в пределах компетенции органа, его принявшего?
- в) соответствует ли форма Положения и порядок его принятия форме и порядку принятия правового акта, установленным федеральным законодательством, законодательством Самарской области, муниципальным правовым актам городского округа Кинель?

г) соответствует ли Положение нормам федерального законодательства, законодательства Самарской области, муниципальным правовым актам городского округа Кинель.

2.2. Положение принято в целях регулирования порядка предоставления платных услуг МАУК «Городской Дом Культуры» городского округа Кинель Самарской области (далее по тексту – МАУК ГДК).

В соответствии с Уставом МАУК ГДК является некоммерческой организацией, созданной в форме муниципального автономного учреждения путем изменения типа бюджетного учреждения в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996г. № 7-ФЗ, Федеральным законом «Об автономных учреждениях» от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» Закон Самарской области от 3 апреля 2002 г. N 14-ГД «О культуре в Самарской области».

В соответствии со ст. 47 Основ законодательства РФ о культуре, утвержденных ВС РФ 09.10.1992 N 3612-1 муниципальные учреждения культуры вправе вести приносящую доходы деятельность согласно законодательству РФ.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «Об автономных учреждениях» автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

Федеральные законы, устанавливающие порядок выполнения и оказания услуг за плату автономными учреждениями на сегодняшний день не приняты.

В соответствии с частью первой статьи 26 Федерального закона «О некоммерческих организациях» одним из источников формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах является выручка от реализации товаров, работ, услуг.

Таким образом, представляется, что МАУК ГДК вправе принять правовой акт, регламентирующий порядок предоставления платных услуг.

2.3. В соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об автономных учреждениях» к компетенции руководителя автономного учреждения (директора, генерального директора, ректора, главного врача, художественного руководителя, управляющего и другого) относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью автономного учреждения, за исключением вопросов, отнесенных федеральными законами или уставом автономного учреждения к компетенции учредителя автономного учреждения, наблюдательного совета автономного учреждения или иных органов автономного учреждения. Руководитель автономного учреждения утверждает регламентирующие деятельность автономного учреждения внутренние документы, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками автономного учреждения.

Федеральным законодательством, а также Уставом МАУК ГДК вопрос определения порядка предоставления платных услуг не отнесен ни к компетенции учредителя МАУК ГДК, ни к компетенции наблюдательного совета МАУК ГДК.

В соответствии с решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 24 апреля 2008г. № 475 «О внесении изменений в и дополнений в Порядок установления тарифов на услуги предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями городского округа Кинель, утвержденный решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 12.04.2007г. № 322», услуги, оказываемые муниципальными учреждениями городского округа Кинель, подразделяются на две группы:

- первая группа – социально значимые услуги, цены и тарифы на которые устанавливаются и регулируются органами местного самоуправления и перечень которых установлен данным решением (в указанном перечне услуги, перечисленные в Положении отсутствуют);

- вторая группа – иные услуги, оказываемые на основе договоров по хозрасчетной деятельности и на которые тарифы и цены не установлены органами местного самоуправления городского округа Кинель.

Тарифы и цены на услуги второй группы устанавливаются руководителем муниципального учреждения по мере необходимости.

С учетом этого Директор МАУК ГДК вправе была утвердить рассматриваемое Положение.

2.4. Рассматриваемое Положение регулирует отношения между МАУК ГДК и физическими и юридическими лицами, заинтересованными в получении платных услуг. Следовательно, данный документ регламентирует внутреннюю деятельность МАУК ГДК, а значит является внутренним нормативным актом.

Существующая законодательно-нормативная база, к сожалению, не дает однозначного ответа на вопрос о том, как должно оформляться принятие внутренних нормативных актов в организациях.

Специальных требований к порядку принятий правового акта, регламентирующего деятельность МАУК ГДК по предоставлению платных услуг не предусмотрено ни в федеральном, ни в областном законодательстве, ни в Уставе МАУК ГДК.

Таким образом, принятие исследуемого правового акта в форме Положения, путем его утверждения приказом директора МАУК ГДК не противоречит действующему законодательству и Уставу МАУК ГДК.

2.5. Анализ Положения на предмет его соответствия действующему законодательству и муниципальным правовым актам городского округа Кинель, Уставу МАУК ГДК противоречий не выявил.

2.6. Вместе с тем, необходимо отметить следующее

2.6.1. По тексту положения МАУК ГДК именуется: муниципальным автономным учреждением городского округа Кинель Самарской области «Городской Дом Культуры», Учреждением, муниципальным автономным учреждением «Городской Дом Культуры», МАУК ГДК, Дом культуры, администрация. При этом тождественность данных понятий в самом Положении не установлена, что является нарушением правил юридической техники.

2.6.2. В соответствии с пунктом 2.1. Положения Учреждение самостоятельно формирует и утверждает перечень платных услуг и устанавливает плату за них, включая билеты. В данном случае, с целью исключения двусмысленного толкования положений правового акта, корректнее было бы установить норму, в соответствии с которой перечень платных услуг и плата за них устанавливается приказом директора МАУК ГДК.

2.6.3. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 N 712 "О предоставлении льгот отдельным категориям посетителей федеральных государственных организаций культуры" льготы устанавливаются приказом руководителя исполнителя, в котором определяются виды и размер льгот, а также условия и время их предоставления, в том числе перечень документов, при предъявлении которых предоставляются льготы.

При этом раздел 3 Положения устанавливает категории граждан, пользующихся льготами при оказании им платных услуг, однако вид и размер льгот установлен не для всех категорий граждан.

В данном случае, возникает необходимость либо дополнения раздела 3 недостающими положениями, либо установление общей нормы, изложенной в вышеуказанном постановлении Правительства и издании отдельного приказа директором МАУК ГДК.

### **3. Резолютивная часть**

На основании проведенного правового исследования можно сделать следующие выводы:

1. Положение принято в рамках полномочий МАУК ГДК предусмотренных Федеральным законом «Об автономных учреждениях».
2. Положение утверждено уполномоченным органом – директором МАУК ГДК.
3. Форма и порядок принятия Положения не противоречит действующему федеральному законодательству, законодательству Самарской области, муниципальным правовым актам городского округа Кинель и Уставу МАУК ГДК.
4. Положение не противоречит требованиям действующего федерального законодательства, законодательства Самарской области, муниципальных правовых актов городского округа Кинель и Устава МАУК ГДК.
5. К Положению имеются замечания юридико-технического характера.

### **4. Рекомендательная часть.**

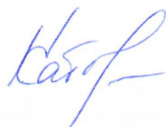
Принимая во внимание выводы, изложенные ранее, предлагается внести следующие изменения в Положение:

- 1) По тексту положения применить единое наименование МАУК ГДК, либо установить тождественность наименований.
- 2) Пункт 2.1. Положения с целью исключения двусмысленного толкования положений правового акта, изложить в новой редакции: «2.1. Перечень платных услуг и плата за них, включая билеты, устанавливается приказом директора МАУК ГДК.»
- 3) Раздел 3 Положения дополнить видами и размерами льгот для всех категорий граждан, пользующихся льготами при получении

8

платных услуг, оказываемых МАУК ГДК, а также условиями и  
временем их предоставления, в том числе перечнем документов, при  
предъявлении которых предоставляются льготы.

Начальник юридического отдела  
Думы городского округа Кинель



Н.С.Каторгина

18 мая 2015 года